



Tjänsteskrivelse

Datum

2025-05-23

Vår referens

Johan Hermansson

Direktör

Johan.Hermansson@malmo.se

Särskild granskning 2025 Flamman Ungdomarnas Hus

FRI-2025-692

Sammanfattning

Föreningen Flamman Ungdomarnas Hus har av fritidsförvaltningen varit uttagen för särskild granskning, vilken även fördjupats genom begäran om kompletterande handlingar/verifikationer. Förvaltningen kan genom granskningen inte säkerställa att utbetalda medel för föreningens mötesplatser Kroksbäck och City har gått till det som överenskommelserna avser att finansiera. Flera av de frågor som förvaltningen fortsatt har framgår även av den rapport som är resultatet av den kommunövergripande granskningen. Förvaltningens bedömning är att det krävs en fortsatt mer sammanhållen granskning framför allt avseende ekonomi gällande såväl föreningen som nämnden har överenskommelser med, som föreningen Flamman Socialt Förebyggande Centrum. En fortsatt kommunövergripande granskning ska vidtas varför förvaltningen bl.a. föreslår att nuvarande förvaltningsspecifika särskilda granskning avslutas och ej utbetalda medel fortsatt hålls inne i väntan på resultatet av den fortsatta granskningen.

Förslag till beslut

Fritidsnämnden avslutar den särskilda granskningen som fritidsförvaltningen genomfört avseende föreningen Flamman Ungdomarnas Hus utifrån vad som framkommer i ärendet.

Fritidsnämnden kvarhåller ej utbetalt stöd tillsvidare, i enlighet med aktuella överenskommelser med föreningen.

Fritidsnämnden inväntar resultatet från den fortsatta kommunövergripande granskningen som stadskontoret initierar. Efter resultatet från denna granskning tar fritidsnämnden ställning i frågan om hur nuvarande överenskommelser med föreningen Flamman Ungdomarnas Hus ska hanteras framåt.

Fritidsnämnden ger fritidsförvaltningen i uppdrag att generellt se över riktlinjer och regelverk gällande nämndens bidragsgivning, i enlighet med vad som framkommer från förvaltningens särskilda granskning samt den kommunövergripande granskningen.



Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse fritidsnämnden 250528
- Rapport utredning av Flammans ideella föreningar
- Flammans utlåtande om extern granskning gjord av Aftonstierna AB, Flamman Ungdomarnas Hus

Beslutsplanering

Fritidsnämndens Arbetsutskott 2025-05-22

Fritidsnämnden 2025-05-28

Beslutet skickas till

Föreningen Flamman Ungdomarnas Hus

Ärendet

Bakgrund

Föreningen Flamman Ungdomarnas Hus ("Föreningen") bildades 1997 och har sedan dess bedrivit verksamhet för barn och unga med fokus på en meningsfull och positiv fritid. Fritidsnämnden ("nämnden") har sedan Malmö stads omorganisation 2017 givit verksamhetsstöd till Föreningens mötesplats i Kroksbäck, Hyllievångsvägen 6.

Fritidsnämnden beslutade 2022 (ärende FRI-2021-2783) om nya riktlinjer för föreningsdrivna mötesplatser för barn och unga. Nämnden beslutade även att då befintliga avtalsrelationer skulle sägas upp.

Utifrån de nya riktlinjerna har sedermera en överenskommelse om verksamhetsstöd upprättats mellan nämnden och Föreningen avseende mötesplatsen i Kroksbäck, som gäller från den 1 januari 2024 till den 31 december 2026. Stödet ska finansiera tre heltidstjänster, verksamhetskostnader samt verksamhetsutveckling. Förutom det ekonomiska stödet om 1 800 000 kronor årligen får Föreningen tillgång till subventionerade lokaler i Kroksbäcksskolan till ett värde av 563 100 kronor per år (2023). Av överenskommelsen framgår bl.a. att nämnden förbehåller sig rätten att kräva återbetalning av stödet samt kvarhålla ännu ej utbetalt stöd från Föreningen på grund av avsteg från överenskommelsen.

Den 1 april 2022 öppnade Föreningen sin andra mötesplats, Ungdomarnas Hus City, Sofielundsgatan 1. Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde den 18 januari 2023 (STK-2022-622) att bevilja Föreningen ett årligt stöd om 2 300 000 kronor för driften av mötesplatsen, avseende perioden 2023–2025. Kommunstyrelsen anmodade nämnden att administrera, bedöma och följa upp stödet till den aktuella mötesplatsen från och med den 1 januari 2024. Nämnden upprättade därför en överenskommelse om verksamhetsstöd med Föreningen avseende mötesplatsen. Överenskommelsen gäller



från den 1 januari 2024 till den 31 december 2025. Det ekonomiska stödet ska finansiera tre heltidstjänster, verksamhetskostnader, drift, hyra samt verksamhetsutveckling. Av överenskommelsen framgår vidare bl.a. att nämnden förbehåller sig rätten att kräva återbetalning av stödet samt kvarhålla ännu ej utbetalt stöd från Föreningen på grund av avsteg från överenskommelsen.

Förvaltningens granskning

I december 2024 publicerade Sydsvenskan artiklar om Föreningen, samt föreningen Flamman Socialt Förebyggande Centrum ("Flamman SFC") där verksamheterna kritiserades, bl.a. med anledning av uppgifter om att cheferna hade erhållit miljonlöner baserat på bidrag från olika aktörer, däribland från Malmö stad.

Med anledning av artiklarna träffade fritidsförvaltningen ("förvaltningen") representanter från Föreningens styrelse för att ställa frågor och följa upp nämndens bidrag till föreningen. Möte hölls den 20 januari 2025. Föreningen informerade då om hur de arbetat enligt intentionerna i överenskommelserna. Föreningen beskrev även relationen mellan föreningen och Flamman SFC. Förvaltningen påtalade risker om jäv då anställda och förtroendevalda blandades i styrelserna. Föreningen berättade att de på årsmötet 2025 avsåg att välja en helt ny styrelse där detta skulle beaktas. Förvaltningen informerade även Föreningen om att en större kommunövergripande granskning skulle initieras av stadskontoret och att mötet skulle vara en del av granskningen.

Förvaltningen bjöd in till ett andra möte den 28 januari 2025 för att följa upp och säkerställa att nämndens stöd användes i enlighet med upprättade överenskommelser. På mötet informerade Föreningen om vilka anställningar som finansierats av nämnden under åren 2023 och 2024. Förvaltningen fick ta del av lönelistor och Föreningen förklarade att det var många olika anställningsformer som gjorde att bemanningen kunde hanteras mellan mötesplatsen Kroksbäck och mötesplatsen City. Förvaltningen godtog informationen och beslutade att i enlighet med överenskommelserna betala ut ersättning för det första kvartalet 2025. Mötesplatsen Kroksbäck erhöll 461 700 kronor och mötesplatsen City erhöll 589 950 kronor.

Utöver den årliga grundkontrollen av föreningar som får bidrag av nämnden genomförs årligen omkring trettio särskilda och/eller fördjupade granskningar av förvaltningen. Urvalet av vilka föreningar som tas ut för granskning kan baseras på olika faktorer. Med hänvisning till den kommunövergripande granskningen och till mötena i januari beslutade förvaltningen den 5 mars 2025 att ta ut Föreningen för särskild granskning, vilket har inneburit att bl.a. årshandlingar, stadgar, rutin för att kontrollera begränsat registerutdrag och ekonomisk redovisning har granskats.



Förvaltningen har under granskningens gång begärt in kompletteringar från Föreningen vid två tillfällen, under mars och april 2025. Vidare har frågor ställts, och besvarats. Förvaltningen kan utifrån vad som framkommit konstatera att det finns brister i såväl årshandlingar som i stadgar. Bristerna har kommunicerats och Föreningen har tagit fram en handlingsplan, framför allt vad gäller att förtydliga stadgar och styrdokument som medlemmar vid årsmöte ska ta beslut om.

Förvaltningens granskning av årsredovisningen och vad som framkom där, resulterade i att förvaltningen den 10 april 2025 beslutade att även genomföra en fördjupad granskning. Varpå förvaltningen begärde in kompletterande handlingar/verifikationer för verksamhetsåren 2023 och 2024. Förvaltningen har granskat föreningens bokföring och kan konstatera att det finns frågetecken vad gäller transaktioner mellan Föreningen och Flamman SFC. Det finns också frågor vad gäller utbildningsinsatser för ett betydande belopp under 2023 och tjänster som köpts av företag som såväl förtroendevalda som anställda har en relation till. Verksamhetsstödet enligt överenskommelsen mellan föreningen och fritidsnämnden ska gå till tre heltidsanställda per mötesplats. Löner, anställningsgrad, antal anställda med namn har inte kunnat verifieras i relation till överenskommelsen. Vidare finns verifikationer som saknas eller är otydliga.

Utgångspunkten är enligt nämndens riktlinjer för särskild granskning att bidrag hålls inne under pågående granskning. En förening kan inte heller schemaläggas under en pågående granskning. Förvaltningen har agerat utifrån detta och beslutat att under granskningen hålla inne vidare utbetalning av stödet, som annars i nuläget skulle ha betalats ut för andra kvartalet.

Kommunövergripande granskning

Parallellt med förvaltningens granskning har en kommunövergripande granskning genomförts avseende Föreningen samt Flamman SFC. Granskningen har genomförts av en extern utredare. Syftet har varit att klargöra hur tidigare beviljade bidrag har använts och ifall de granskade föreningarna har levt upp till de krav som ställts med anledning av finansieringen från det allmänna. Resultatet presenterades genom en rapport den 13 maj 2025. Rapporten beskriver allvarliga brister i intern hantering, samt pekar på stora frågetecken kring såväl styrning som ekonomi.

Utredaren rekommenderar Malmö stad att vidta ytterligare granskning och innan denna avslutats inte utbetala ut ytterligare medel. Däribland rekommenderas att Malmö stad begär in fullständig bokföring för de båda föreningarna samt nödvändig dokumentation för att klargöra antalet anställda som arbetar inom Föreningen respektive inom Flamman SFC samt sammantaget inom båda föreningarna. Utredaren föreslår därutöver att Malmö stad generellt ser över de krav som ställs i samband med



bidragsgivning. Med anledning av rapporten kommer stadskontoret att upphandla en redovisningskonsult för att genomföra ytterligare granskning.

Barnkonsekvensanalys

Det är inte alltid möjligt att fastställa vad som är barnets bästa. I det fall det är möjligt är det inte alltid det leder till förändring i beslutet. Barnrättsperspektivet som vägts in i ärendet bedöms vara tillräckligt för att förvaltningen ska kunna beakta vad som är barnets bästa inför beslutet om särskild granskning. Att föreningen kan påverkas av ej utbetalda medel från förvaltningen kan påverka barn och unga. Det är alltså framför allt artikel 31 (rätt till vila, lek och fritid) i Barnkonventionen som berörs samt indirekt artikel 6 (barnets rätt till liv och utveckling). Om föreningen inte kan bedriva verksamhet för barn och unga under tiden då verksamhetsstöd inte utbetalas finns det andra föreningar i närområdet och en fritidsgård som erbjuder aktiviteter för barn och unga. Fritidsförvaltningen bedömer att de kompensatoriska åtgärderna finns om mötesplatsen skulle behöva avvecklas.

Bedömning och slutsatser

Förvaltningen kan genom vidtagen granskning inte säkerställa att beviljade medel faktiskt har gått till det som nämnden genom överenskommelserna avser att finansiera. Det framgår däribland en otydlighet kring den ekonomiska gränsdragningen mellan de två föreningarna, särskilt kring utbetalning av löner men även gällande vissa verksamhetskostnader. Föreningen har vidtagit och planerar vidta en del förbättringsåtgärder vad gäller styrelsearbete, årshandlingar, stadgar och jäv men frågetecknen kring ifall verksamhetsbidragen gått till rätt saker under bl.a. 2024 då nuvarande överenskommelser tillämpats finns trots detta. Flera av de fortsatta frågor som förvaltningen har återfinns även i rapporten från den kommunövergripande granskningen. Förvaltningens bedömning är att det krävs en mer sammanhållen granskning av såväl Föreningens som Flamman SFC för att bl.a. reda ut de ekonomiska förhållandena och ifall de skett i enlighet med nämndens överenskommelser eller inte.

Överenskommelserna har en reglering som ger nämnden möjlighet att kvarhålla ännu ej utbetalt stöd vid avsteg från överenskommelserna. Förvaltningen bedömer att aktuell reglering är uppfylld i och med att det inte kan säkerställas att beviljade medel har gått till det som nämnden genom överenskommelserna avser att finansiera. Att fortsatt under en tid kvarhålla ännu ej utbetalda medel är även förenligt med de rekommendationer som lämnas genom rapporten från den kommunövergripande granskningen. Förvaltningen konstaterar vidare att överenskommelserna ger nämnden möjlighet att även kräva återbetalning av stöd som redan betalats, om avsteg skett.



Förvaltningen föreslår nämnden att ge förvaltningen i uppdrag att avsluta den särskilda granskningen som pågått. De frågor som kvarstår föreslås hanteras genom den av stadskontoret initierade fortsatta kommunövergripande granskningen. Resultatet från den fortsatta kommunövergripande granskningen ska framöver återrapporteras till nämnden, som då får ta ställning till vad som på sikt ska ske med de överenskommelser som finns mellan nämnden och Föreningen. Vidare bör förvaltningen få i uppdrag att se över riktlinjer och regelverk generellt, utifrån förslagen i rapporten från den kommunövergripande granskningen samt vad förvaltningen själv sett genom den egna granskningen.

Ansvariga

[Här kommer namnet på de chefer som i systemet har godkänt ärendet inför nämnd att hämtas in automatiskt. Du behöver bara skriva något under denna rubrik om du INTE kommer att få ärendet godkänt digitalt.]